



LA MENACE DU TSUNAMI GRIS : MANQUE DE DONNÉES PERMETTANT L'ÉLABORATION DE POLITIQUES

*Un document de travail préparé
par le Groupe d'experts du CSV sur la sécurité du revenu*

Depuis la tenue des dernières élections fédérales, on observe au Canada un regain d'intérêt pour des politiques fondées sur des données adéquates. À l'instar de nombreux autres intervenants, le Groupe d'experts sur la sécurité économique du Conseil sur le vieillissement d'Ottawa (CSV) a salué ce virage et proposé des mesures à prendre pour le mener à bonne fin. Un système à point d'élaboration de politiques fondées sur des informations adéquates utilisera des outils d'analyse puissants faisant appel à des données de masse, des analyses prédictives et de la micro-simulation longitudinale. Ces nouvelles techniques nous permettront d'aller graduellement au-delà de l'analyse statique traditionnelle programme par programme qui repose sur les caractéristiques moyennes de personnes moyennes qui sont confrontées à des problèmes uniformisés à un point précis de leur vie et qui bénéficient généralement d'avantages uniformisés. Ceci nous permettra de mieux tenir compte progressivement des besoins, des circonstances et des aspirations d'une population diversifiée, et d'observer les effets combinés qu'une vaste gamme de programmes gouvernementaux et de régimes fiscaux ont sur les citoyens à différents stades de leur vie.

Cependant, des politiques fondées sur des données adéquates ne concernent pas uniquement la perspective réjouissante de programmes plus performants axés sur les citoyens que les nouvelles techniques d'analyse nous permettront de mettre en place. Elles ont aussi pour objet d'optimiser l'utilisation des données existantes et des analyses transversales. Le présent document met en relief une faiblesse classique des analyses traditionnelles, à l'effet que la conception obsolète d'un « tsunami gris » a empêché même les analystes sophistiqués de visualiser les gros changements à venir qui vont affecter

les politiques relatives au vieillissement et aux pensions, deux domaines qui préoccupent directement le Conseil sur le vieillissement d'Ottawa et les Canadiens de façon générale.

Par « tsunami gris » on réfère ici à l'afflux de baby-boomers qui ont maintenant commencé à atteindre l'âge de 65 ans. Cette prétendue menace repose sur l'hypothèse selon laquelle un nombre relativement élevé de personnes retraitées deviendront dépendantes d'une génération relativement plus petite de personnes en « âge de travailler » traditionnel de 15 à 64 ans. Et il y a une inquiétude secondaire à l'effet qu'une espérance de vie plus longue exercera des pressions additionnelles sur l'épargne et sur les pensions nécessaires au financement des retraites prolongées. Cela illustre bien que nous sommes loin de vivre dans un monde où les politiques s'appuient sur des données adéquates. Les preuves infirmant l'hypothèse d'une menace de tsunami sont en réalité assez claires, mais la plupart des analyses en font fi.

Le présent document décrit les origines de cette menace de tsunami, montre comment la croissance de l'emploi auprès des travailleurs plus âgés et des femmes s'est traduit par une croissance nette des emplois au cours des 20 dernières années, explique pourquoi la hausse soutenue de l'emploi chez les sexagénaires va grandement atténuer, sinon éliminer la menace d'un tel tsunami au cours des décennies à venir, suggère des raisons pour lesquelles les analystes de politiques semblent avoir omis de prévoir ça, propose des leçons générales qu'on peut en tirer – autant pour l'analyse que pour l'élaboration de politiques – et conclut avec quelques observations sur l'effet que la tendance des contribuables à travailler plus longtemps peut avoir sur les politiques relatives au revenu de retraite.

Juin 2017